

МЕЖАФГАНСКОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ: ВСТРЕЧА В КАБУЛЕ*

© 2018 К. ИШБУЛДИНА

DOI: 10.7868/S0321507518050100

В статье анализируются итоги второй встречи в рамках Кабульского процесса. Данный формат был сформирован в 2017 г. в качестве миротворческого механизма под руководством афганцев. В отличие от первого заседания, не принесшего никаких ощутимых результатов, вторая конференция завершилась подписанием итоговой декларации. Кроме того, в ходе мероприятия были распространены два подготовленных правительством Афганистана документа, направленных на достижение мира с боевиками вооруженной оппозиции и укрепление регионального сотрудничества в целях противодействия терроризму и наркоугрозе.

Ключевые слова: Кабульский процесс, Афганистан, процесс национального примирения, Движение талибов

INTER-AFGHAN SETTLEMENT: MEETING IN KABUL

Kseniia R. ISHBULDINA, Post-graduate student, MGIMO University (kseniya.ishbuldina@mail.ru)

The article analyses the results of the second meeting within the framework of the Kabul Process, that was held on 28 February, 2018 in Kabul with the participation of the representatives of 25 countries and three international organizations. This format was founded in 2017 as a peacekeeping mechanism under the leadership of the Afghan Government to lead peace efforts to end violence in Afghanistan. Unlike the first meeting, which have not led to meaningful results, the second conference finished with signing of the final Declaration. In addition, two documents prepared by the Government of Afghanistan aimed at achieving peace with the Taliban and strengthening regional cooperation to counter terrorism and drug threat were distributed during the event. The meeting was focused on two main topics: modality of the peace process and fight against terrorism. The President of the Islamic Republic of Afghanistan insisted that terrorism is not only an issue for Afghanistan, but it also imposes threats to the countries of the region and the whole world. The Afghan Government put forward an important offer for peace to the Taliban to engage in direct peace talks. According to the Plan «Offering Peace» presented at the conference, the National Unity Government would agree to the opening of a Taliban office, issuance of passports to its members, recognition of the Taliban as a political party, helping to remove sanctions and release prisoners. Participants of the Kabul Process called upon the Taliban to accept this Peace Offer without any preconditions and without the threat of violence. And now international community expects that this offer will lead towards the establishment of a genuine peace process.

Keywords: Kabul Process, Afghanistan, national reconciliation process, Taliban movement

В 2017 г. руководство Исламской Республики Афганистан (ИРА) воплотило в жизнь идею создания механизма урегулирования внутривнутриполитического кризиса под руководством и силами самих афганцев. Так появился Кабульский процесс (КП).

В целом, формирование новой площадки с упором на лидирующую роль в нем афганского правительства возникло в противовес активизации роли России на афганском треке в рамках Московского формата консультаций (февраль и апрель 2017 г.), а также как следствие провалившейся работы Четырехсторонней координационной группы, основной целью которой было привести талибов за стол переговоров с официальным Кабулом. Последний шанс данному формату показать свою эффективность был дан в ходе его шестого заседания в Омане в октябре 2017 г. Однако, несмотря на ожидания международного сообщества, никаких результатов достигнуто не было [11].

Первая встреча Кабульского процесса состоялась в столице ИРА 6 июня 2017 г. Отсутствие должной подготовки не позволило организаторам добиться значимых результатов на примиренческом треке.

Однако афганские власти при содействии Вашингтона не оставили попыток закрепить лидирующую роль КП в процессе национального примирения.

28 февраля 2018 г. после нескольких переносов в столице ИРА прошла вторая конференция в рамках формата. На этот раз правительство Афганистана подошло более основательно к этому мероприятию: были подготовлены Декларация второго заседания КП, Концепция регионального сотрудничества по борьбе с терроризмом и наркобизнесом и План национального примирения «Предлагая мир».

Во второй встрече Кабульского процесса приняли участие представители 25 стран**, Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА), НАТО и ЕС. Модератором мероприятия был заместитель министра иностранных дел ИРА Х.Х.Карзай, с приветственной речью выступил

ИШБУЛДИНА Ксения Ринатовна, соискатель МГИМО (У) МИД России (kseniya.ishbuldina@mail.ru)

* Окончание. Начало - «Межафганское урегулирование: встреча в Омане» - см.: Азия и Африка сегодня. 2018, № 4.

** В частности, представители США, России, Германии, Франции, Ирана, Катара и др. Автор принимал участие в этой конференции в составе российской делегации. Основные выводы, представленные в тексте ниже, носят авторский характер (прим. авт.).

президент ИРА А.Гани. Почетным гостем и фактически сопредседателем первой части конференции стал вице-президент Индонезии М.Ю.Калла - это стало своего рода новым импульсом в развитии афгано-индонезийских отношений*.

В своей речи афганский лидер подчеркнул, что Правительство национального единства (ПНЕ) готово к началу мирных переговоров с Движением талибов (ДТ) без каких-либо предварительных условий в целях скорейшей стабилизации ситуации в стране и начала нового, более продуктивного этапа в ее экономическом развитии. В этой же связи А.Гани отметил и необходимость перезагрузки отношений с Пакистаном, усугубившихся за последний год, в особенности, после обнародования в августе 2017 г. стратегии США по Афганистану и Южной Азии, в которой предусмотрено не только усиление военного давления на террористические группировки в ИРА, но и косвенно содержится критика Исламабада за недостаточные усилия в борьбе с ДТ при наличии рычагов влияния на боевиков.

Вслед за главой ИРА слово было предоставлено вице-президенту Индонезии, который выразил всестороннюю поддержку процессу афганского национального примирения. Углубление афгано-индонезийских связей привнесло новый аспект в усилия по преодолению кризиса: в дополнение к отдельным попыткам Кабула и Исламабада выпустить фетвы (религиозные воззвания), разоблачающие террористов, Джакарта предложила комплексный подход - совместными усилиями продвигать идею толерантного ислама и не допускать его радикализации.

Повестка дня КП включала в себя два крупных блока: по национальному примирению и по борьбе с терроризмом.

В качестве ноу-хау прозвучала идея активного вовлечения в мирный процесс женщин и молодежи, что отчетливо прослеживалось в выступлениях делегатов большинства западных стран, представителей Высшего совета мира (ВСМ), МООНСА, Афганской независимой комиссией по правам человека. Выдвигались лозунги, что женщины должны стать своего рода краеугольным камнем прочного мира.

Во второй сессии свои доклады представили советник президента ИРА по национальной безопасности Х.Атмар, гендиректор ГУНБ (спецслужба) Афганистана М.Станекзай, министр обороны Т.Ш.Бахрами и министр внутренних дел В.А.Бармак. Участниками дискуссии было отмечено, что терроризм, тесно связанный с наркопреступностью, угрожает безопасности не только самого Афганистана и региона, но и всего международного сообщества.

В настоящее время на территории Афганистана подрывную деятельность ведут от 6 до 8 тыс. иностранных боевиков, и, несмотря на значитель-

ные успехи Афганских национальных сил безопасности (АНСБ) (по оценкам докладчиков), международная помощь по-прежнему весьма востребована в этой борьбе.

Посол России в Афганистане А.В.Мантыцкий, возглавивший российскую делегацию, обозначил опасность Москвы по поводу деградации обстановки в ИРА в области безопасности, увеличения концентрации боевиков группировки «Исламское государство» (ИГ) на севере Афганистана, а также беспрецедентного роста производства и распространения наркотиков опиатной группы по итогам 2017 г. В то же время старший директор Совета национальной безопасности США по Центральной и Южной Азии Л.Кертис отметила «выдающийся прогресс АНСБ» при содействии сил миссии НАТО «Решительная поддержка» в борьбе с терроризмом, подчеркнув, что трехкратное увеличение авиаударов нанесло колоссальный урон игиловцам, преимущественно находящимся, по ее словам, в провинции Нангархар.

Стоит обратить внимание, что в ходе мероприятия усилиями представителей США и Пакистана в итоговые документы конференции были внесены значительные изменения. Так, из Концепции регионального сотрудничества по борьбе с терроризмом и наркобизнесом, представленной Афганистаном, были удалены фрагменты с упоминанием пакистанских талибов и их причастности к атакам на территории ИРА [1]. Были отредактированы и «Предложения о мире»: вырезан весь пассаж, раскрывавший «острые углы» афгано-пакистанских отношений** [2].

Финальное слово было предоставлено Главному исполнительному лицу (ГИЛ) ИРА А.Абдулле, который отметил, что многообразие региональных и международных форматов по разрешению афганского кризиса не смогло приблизить Кабул к минимальным требованиям, необходимым для мирного процесса. Обращаясь к странам-соседям, А.Абдулла подчеркнул: «У нас нет иного выбора, кроме как работать вместе, делиться информацией, координировать свои действия и принимать самые серьезные меры против террористов без каких-либо исключений» [3].

Наиболее значимым событием прошедшей конференции, безусловно, стало официальное предложение о мире главы государства к боевикам ДТ. Согласно документу, афганское руководство готово пойти на такие шаги, как принятие поправок к Конституции, открытие офиса ДТ в Кабуле, выдача паспортов членам Движения, признание талибов в качестве законной политической партии, освобождение заключенных и помощь в снятии международных санкций, наложенных на лидеров [2].

Вместе с тем, участники заседания подтвердили приверженность своих стран установлению мира в Афганистане, приветствовали План президента А.Гани «Предлагая мир» и призвали вооруженную оппозицию рассмотреть предложение

* 29 января 2018 г. президент Индонезии Дж.Видодо посетил Афганистан с официальным визитом - первым в эту страну на столь высоком уровне за последние 57 лет (прим. авт.).

** Печатные версии обоих документов раздавались участникам в ходе заседания (прим. авт.).

афганского правительства начать мирные переговоры и немедленно прекратить насилие.

В итоговой декларации второй конференции КП говорится: «Мы вновь заявляем о нашей неизменной поддержке мирного процесса под руководством и силами самих афганцев и согласны, что прямые переговоры между правительством ИРА и ДТ без каких-либо предварительных условий и без угроз насилия представляют собой наиболее реальный способ положить конец продолжающейся агонии афганского народа» [4].

В то же время в Высшем совете мира предупредили боевиков о последствиях, если Движение отвергнет президентскую инициативу. Так, спикер ВСМ С.И.Тахери заявил, что только если талибы не ассоциируют себя с афганцами, они должны отказаться от мирного предложения, тогда, мол, Совет будет искать новые пути выхода из кризиса [5]. Кроме того, официальный представитель минобороны ИРА Д.Вазири подчеркнул, что если боевики не примут план по нацпримирению, они будут ликвидированы [5].

Политические партии Афганистана, однако, не были столь единодушны в отношении сделанного предложения. Так, спикер Исламской партии Афганистана Ф.М.Мумтаз отметил, что будет ошибкой признать талибов в качестве официальной политической партии, поскольку это лишь создаст новые проблемы [6].

По мнению местных политэкспертов, затягивание ответа со стороны ДТ является своеобразным инструментом давления на правительство. Таким образом, боевики якобы пытаются получить еще больше преимуществ за столом переговоров [5].

Примечательно, что незадолго до проведения второго заседания КП Движение талибов на своем сайте опубликовало заявление, в котором призывало американских официальных лиц напрямую поговорить с Политическим офисом ДТ в Катаре [7]. В этой связи официальный представитель Госдепартамента США Х.Науэрт отметила, что администрация Д.Трампа видела данное обращение

однако любые переговоры об урегулировании кризиса в ИРА должны проходить под руководством афганцев [8].

Таким образом, после проведения второй конференции КП Вашингтон полностью исключил возможность прямого диалога с талибами. На очередной пресс-конференции и.о. заместителя государственного секретаря США по Центральной и Южной Азии Э.Уэллс подчеркнула, что первый этап переговоров между афганским правительством и талибами должен быть начат без предварительных условий, а после этого к ним присоединятся и другие заинтересованные стороны [9].

Тем временем, в ВСМ сообщили, что, несмотря на одобрение документа фракцией муллы Расула*, руководство ДТ косвенно отклонило мирное предложение [10]. В ответ на открытое письмо, опубликованное в журнале *New York Times*, которое призывает талибов начать мирные переговоры с Кабулом, лидеры группировки ответили следующее: «Наша страна оккупирована, что привело к навязанному нам афганскому правительству в американском стиле». Руководство ДТ подчеркнуло, что и сама конференция Кабульского процесса была ориентирована исключительно на «капитуляцию» боевиков [10].

Однако мировое сообщество позитивно отнеслось к итогам второго заседания Кабульского процесса. По словам представителей ООН, встреча в феврале продвинула идею мирных переговоров на новый уровень. Теперь все страны застыли в ожидании следующего шага от боевиков вооруженной оппозиции. Правительство, в свою очередь, предприняло все усилия для достижения национального консенсуса, способного приблизить страну к разрешению затяжного кризиса.

* Отколовшаяся в 2015 г. от Движения талибов малочисленная группировка под руководством М.Расула, которая периодически подает сигналы о готовности сотрудничать с правительством (*прим. авт.*).

Список литературы / References

1. Regional Counter-Terrorism & Counter-Narcotics Cooperation: A Concept Paper for the Kabul Process Conference of February 28, 2018. Islamic Republic of Afghanistan.
2. Offering Peace: Framing the Kabul Conference of February 28, 2018. Islamic Republic of Afghanistan.
3. Government ready to engage Taliban for meaningful dialogue: CEO - <https://www.pajhwok.com/en/2018/02/28/government-ready-engage-taliban-meaningful-dialogue-ceo> (accessed 12.03.2018)
4. The Kabul Process for Peace & Security Cooperation in Afghanistan Declaration - <http://mfa.gov.af/en/news/the-kabul-process-for-peace-and-security-cooperation-in-afghanistan-declaration-ii> (accessed 19.03.2018)
5. HPC warns Taliban against rejecting Ghani's Peace Offer - <https://ariananews.af/hpc-warns-taliban-against-rejecting-ghanis-peace-offer/> (accessed 20.03.2018)
6. Political parties react to Ghani's Peace Offer to Taliban - <https://ariananews.af/political-parties-react-to-ghanis-peace-talks-offer-to-taliban/> (accessed 19.03.2018)
7. Statement by Political Office of Islamic Emirate concerning latest comments by US Department of State - <http://www.alemarah-english.org/?p=26067> (accessed 20.03.2018)
8. Taliban don't seem to be ready for peace talks: US - <https://www.pajhwok.com/en/2018/02/28/taliban-dont-seem-to-be-ready-peace-talks-us> (accessed 20.03.2018)
9. For now, no direct talks with Taliban: US - <https://www.pajhwok.com/en/2018/03/06/now-no-direct-talks-taliban-us> (accessed 20.03.2018)
10. HPC awaits Taliban's formal response to Government's peace proposal - <https://ariananews.af/hpc-awaits-talibans-formal-response-to-governments-peace-proposal/> (accessed 21.03.2018)
11. Подробнее см.: Ишбулдина К.Р. Межафганское урегулирование: встреча в Омане // Азия и Африка сегодня. 2018. № 4. (Ishbuldina K.R. 2018. Inter-Afghan settlement: meeting in Kabul // *Aziya i Afrika segodnya*. № 4) (In Russ.)