

МЕЖАФГАНСКОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ: ВСТРЕЧА В ОМАНЕ

© 2018 К. ИШБУЛДИНА

DOI: 10.7868/S0321507518040086

В статье анализируются итоги шестой встречи Четырехсторонней координационной группы (ЧКГ) по афганскому урегулированию. Основными вопросами в повестке дня были переговоры между талибами и правительством Афганистана, а также объединение усилий региональных стран в борьбе с терроризмом. Участникам не удалось добиться ожидаемых результатов. Более того, переговоры обострили и без того напряженные отношения между Афганистаном и Пакистаном.

Ключевые слова: Четырехсторонняя координационная группа, Афганистан, процесс национального примирения, Пакистан

INTER-AFGHAN SETTLEMENT: MEETING IN OMAN

Kseniya R. ISHBULDINA, Post-graduate student, MGIMO University (kseniya.ishbuldina@mail.ru)

The article analyses the results of the Quadrilateral Cooperation Group (QCG) meeting in Oman, in which the representatives of Afghanistan, Pakistan, China and the US took part. The meeting of the QCG in the Gulf state is taking place after a gap of 16 months. The objective was to revive talks on encouraging the Taliban to come to the negotiating table and enhance regional anti-terrorism cooperation. However, the Taliban's reluctance to engage in peace talks along with mistrust between Kabul and Islamabad have led to a lack of progress during this session. Unlike the past, no joint statement was issued after the talks. In August 2017, US President Donald Trump announced the «new strategy» for Afghanistan and South Asia promising intensification in the military efforts and asking Pakistan to eliminate terrorists' «safe havens» on its territory. Islamabad, however, rejected these allegations. Kabul, for its part, continued to accuse Islamabad of supporting and harbouring the Afghan Taliban even during the work of the QCG. Besides, within four days, between 16 and 19 October, the wave of Taliban suicide attacks targeting Afghan police compounds and government facilities in Ghazni, Paktia and Kandahar provinces occurred. Furthermore, terrorists attacked worshippers in mosques in Kabul city and Ghor province. These attacks caused tremendous human casualties among both Afghan government forces and civilians. Afghan military analysts immediately accused Pakistan of involvement in these events. Thus, the meeting was rather focused on easing the tensions between Afghanistan and Pakistan than providing the way to direct talks with the Taliban, but have ended without any breakthrough.

Keywords: Quadrilateral Cooperation Group, Afghanistan, national reconciliation process, Pakistan

Представители США, КНР, Исламской Республики Афганистан (ИРА) и Исламской Республики Пакистан (ИРП) встретились 16 октября 2017 г. в г. Маскат (Оман) для возобновления переговоров по афганскому урегулированию. Это - шестая встреча Четырехсторонней координационной группы (ЧКГ), которая состоялась спустя почти 16 месяцев после заседания в пакистанской столице.

ЧКГ представляет собой формат встреч для разрешения афганского конфликта мирным путем. Первое заседание состоялось в январе 2016 г. Основная цель инициативы заключается в налаживании диалога между Движением талибов (ДТ) и афганским правительством. Пятое заседание ЧКГ прошло в мае 2016 г. в Исламабаде.

Однако ликвидация в том же месяце в Белуджистане верховного лидера талибов муллы А.Мансура в результате авиаудара американских сил нанесла большой ущерб работе группы. В ходе встреч ее участники неоднократно призывали лидеров ДТ возобновить переговоры с официальным Кабулом, однако группировка выдвинула

ряд условий, в т.ч. исключение ее из списка террористических организаций, утвержденного Советом Безопасности ООН, что осложнило и без того напряженные межафганские отношения.

Тем не менее, усилиями входящих в состав ЧКГ сторон работу группы все же удалось восстановить. Афганскую делегацию возглавил заместитель министра иностранных дел по политическим вопросам Х.Х.Карзай, от Высшего совета мира (ВСМ)* присутствовал секретарь А.Хпыльвак, Соединенные Штаты Америки были представлены заместителем госсекретаря по Центральной и Южной Азии Э.Уэллс, китайскую делегацию возглавил спецпредставитель МИД КНР по Афгани-

ИШБУЛДИНА Ксения Ринатовна, соискатель МГИМО (У) МИД России (kseniya.ishbuldina@mail.ru)

* Высший совет мира (ВСМ) - специальный орган, созданный в ИРА в 2010 г. с целью проведения переговоров с вооруженной оппозицией и достижения национального примирения (*прим. авт.*).

стану Дэн Сицзюнь, пакистанскую - заместитель министра иностранных дел Тахмина Джанджуа, которая накануне провела консультации с заместителем министра иностранных дел Омана М.Аль-Хасаном.

Основными темами встречи в Маскате стали - процесс национального примирения в ИРА, привлечение талибов за стол переговоров, укрепление и объединение усилий по борьбе с терроризмом и уничтожение укрытий боевиков на территории Пакистана. По сообщению афганского информбюро «Ариана Ньюз», член ВСМ А.Музафари отметил, что ожидания заключаются в том, что эти встречи (в рамках ЧКГ. - *ред.*) должны быть эффективными с точки зрения возможности оказывать давление на Пакистан с тем, чтобы Исламабад ликвидировал укрытия террористов и усадил талибов за стол переговоров [1].

При этом Главное исполнительное лицо (ГИЛ) Афганистана* А.Абдулла ранее заявлял, что особое внимание на встрече ЧКГ будет уделено афгано-пакистанским отношениям. Устойчивые связи с соседями, по его словам, - это потребность самого Афганистана, а визит в Кабул начштаба сухопутных войск Пакистана К.Баджвы в сентябре 2017 г. был направлен именно на разрядку напряженности.

В МИД ИРА заявили, что по итогам встречи было принято решение продолжать оказывать давление на Пакистан со стороны стран-участниц. Афганская делегация подчеркнула, что следующий раунд переговоров состоится только в случае, если пакистанская сторона выполнит все обязательства перед международным сообществом и Афганистаном. Прежде всего, это касается уничтожения баз и убежищ террористов на пакистанской территории [1].

Что касается Соединенных Штатов, то на их позицию в некоторой степени повлияло освобождение за несколько дней до переговоров американско-канадской семьи, захваченной талибами 5 лет назад. Операция по вызволению пленников проводилась силами безопасности Пакистана с использованием разведанных, полученных из Вашингтона. Как итог - особого напора на Исламабад со стороны Вашингтона в ходе шестого заседания не чувствовалось.

Несмотря на ожидания международного сообщества и афганского правительства, встреча в Омани не привела к положительным результатам.

* Непредусмотренная Конституцией Афганистана должность, учрежденная в сентябре 2014 г. в ходе формирования правительства национального единства. Фактически, Главное исполнительное лицо выполняет функции премьер-министра (*прим. авт.*).

Мероприятие завершилось без «прорывов» и проходило, в отличие от предыдущих заседаний, за закрытыми дверями. Итоговый документ по результатам переговоров не был принят.

Несмотря на то, что председатель Верхней палаты парламента ИРА Ф.Х.Муслимъяр с оптимизмом отнесся к возобновлению заседаний Координационной группы, афганские парламентарии буквально на следующий день скептически высказались о совещании. Раскритиковав мирный процесс с талибами и назвав его пустой надеждой и тратой времени, законодатели отметили, что в прошлом уже проводилось пять встреч Группы, не приведших ни к каким результатам. Это, по мнению законодателей, ставит под сомнение необходимость существования формата в дальнейшем. Некоторые депутаты выступили с предложением включить Россию и Иран в работу четырехсторонних встреч, чтобы реабилитировать ЧКГ после неудачных попыток Соединенных Штатов навести «региональный порядок» [2].

Талибы, тем временем, «отметили» возобновление переговоров в Омани рядом террористических атак в Афганистане, в результате которых погибли сотни мирных граждан. Движение ясно дало понять, что за стол переговоров сядет не раньше, чем американские войска покинут Афганистан. Ранее представители ДТ заявили, что позиция по переговорам с правительством Кабула остается неизменной, и они не имеют ничего общего с этой встречей в Маскате [3].

Афганские парламентарии тут же обвинили Пакистан в организации нападений, заявив, что «лживый» Исламабад принял участие в заседании ЧКГ, одновременно приказав своим доверенным лицам продолжать войну в Афганистане. Это, по их мнению, подтверждает, что пакистанская сторона участвует в заседаниях Группы формально, для затягивания времени. Депутаты посетовали, что на протяжении многих лет создавалась иллюзия, будто мир с террористами возможен, однако теперь отчетливо видно: Пакистан никогда не желал стабильности в Афганистане. Некоторые парламентарии даже призвали правительство отказаться от участия во всех встречах, на которых присутствуют представители Пакистана, а также понизить уровень дипотношений с Исламабадом [4].

В Высшем совете мира также указали, что Пакистан никогда не исполнял честно свои обязательства, принятые во имя мира и безопасности в регионе. По мнению секретаря ВСМ А.Музафари, такое поведение приведет к тому, что ИРП рано или поздно «сама столкнется с ужасающими последствиями двойной игры» [5].

Тем временем, в министерстве обороны Афганистана заявили, что ДТ пытается хоть как-то продемонстрировать свое присутствие и влияние путем осуществления чудовищных терактов по всей стране. В ведомстве в очередной раз обвинили Пакистан в поддержке талибов и помощи им в организации атак. Официальный представитель минобороны Д.Вазири заявил о том, что давление США на Пакистан и ДТ является истинной причиной нападений. Пакистан старается, тем самым, показать международному сообществу, что он не имеет никакого влияния на талибов [6].

Афганские военные утверждали, что, согласно логике пакистанских спецслужб, осуществление терактов в период проведения консультаций должно было продемонстрировать самостоятельность талибов в ведении боевых действий и их независимость от Исламабада. Однако на деле ДТ не способно совершать столь крупные нападения без поддержки Объединенного разведывательно-управления Пакистана (ОРУ) [6]. Припомнили Пакистану и прошлые президентские выборы в ИРА, во время проведения которых Исламабад смог удержать талибов от организации беспорядков в Афганистане, что ясно показывает наличие у него возможности контролировать своих «друзей-террористов». Д.Вазири призвал США оказывать еще большее давление на Исламабад и возобновить авиаудары американских беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) в пакистанской зоне племен (в т.ч. в Белуджистане) по тренировочным лагерям и местам компактного проживания террористов [6].

Представители ИРП, тем не менее, продолжают заверять, что лидеры талибов на пакистанской территории нет, а влияние Исламабада на группировку сильно ограничено. Однако не кажется случайным проведение боевиками ДТ ряда громких терактов именно во время работы ЧКГ. Так, в период с 16 по 19 октября талибы организовали нападения на афганские правительственные силы в провинциях Газни, Пактия и Кандагар, приведшие к значительным потерям среди гражданского населения. Кроме того, боевики атаковали мечети в городе Кабул и провинции Гор.

Заместитель пресс-секретаря МИД Афганистана С.Ахмади заявил, что Пакистан не выполнил обязательств по борьбе с терроризмом и не принял никаких мер для ликвидации убежищ террористов на своей территории [7]. Между тем, афганские военные аналитики считают причастность Пакистана к организации последних терактов ответной реакцией ИРП на новую стратегию США по Афганистану и Южной Азии, обнародованную Д.Трампом во время выступления на во-

енной базе Форт-Майер в Арлингтоне (штат Вирджиния) 21 августа 2017 г. Американский президент обвинил тогда Пакистан в пособничестве террористам и пригрозил исключить ИРП из числа стран-партнеров [8].

Исламабад с разочарованием отреагировал на подобные высказывания Вашингтона. В офисе премьер-министра Пакистана осудили такое «предвзятое отношение США» и в очередной раз заявили, что их страна - жертва терроризма, а не его пособник [9]. Кроме того, новый подход США заключался в призыве Нью-Дели играть более активную роль в процессе национального примирения в ИРА путем максимального вклада в её экономическое восстановление.

Местные СМИ усмотрели в совершенных талибами кровавых нападениях во время работы Группы некий тайный умысел. Некоторые посчитали, что Исламабад попытался спровоцировать Афганистан к выходу из ЧКГ, чтобы затем представить это международному сообществу как неконструктивность Кабула и его нежелание продолжать переговоры [6].

В то же время в офисе Главного исполнительного лица, стараясь снизить накал общественного недовольства, заявили, что никакой связи между проведением 6-й встречи формата и терактами в провинциях нет. Однако позиция офиса А.Абдуллы «утонула» в многочисленных доказательствах обратного.

Становится ясно, что прошедшие в Маскате переговоры потерпели неудачу. Глава Нового национального фронта Афганистана* А.Ахади раскритиковал силовые структуры за неспособность предотвратить теракты и отметил, что заседание ЧКГ привело к краху ожиданий его участников.

Оманская встреча еще раз показала сохранение взаимного недоверия и претензий между Кабулом и Исламабадом. Афганистан до сих пор ждет от Пакистана выполнения обязательств и принятия мер в отношении недоговороспособных талибов. ИРП же заявляет, что сделала всё, что планировала в рамках национального плана по борьбе с терроризмом, принятого в 2015 г., в т.ч. осуществила мероприятия по укреплению общей границы. Как итог - переговоры, скорее, обострили и без того напряженные отношения между соседями, нежели позволили продвинуться в деле национального примирения.

Интересно, что активизация Москвы на афган-

* Новый национальный фронт Афганистана - блок, оппозиционный правительству А.Гани. Был создан в 2016 г. В него вошли, в основном, политики «третьего эшелона» и представители различных общественных организаций (прим. авт.).

ском примиренческом треке заставляет ее соперников в регионе искусственно поддерживать жизнедеятельность даже неэффективных площадок.

Россия инициировала Московский формат консультаций по Афганистану (Московский диалог) для основных заинтересованных сторон с привлечением стран-соседей ИРА, целью которого является установление диалога между официальным Кабулом и ДТ, а также запуск процесса национального примирения.

Первые консультации (15 февраля 2017 г.) прошли в шестистороннем формате с участием России, Афганистана, Пакистана, Китая, Ирана и Индии. На втором заседании (14 апреля 2017 г.) состав участников расширился: участвовали также Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Были приглашены и представители США, однако «заокеанские» партнеры не прибыли на встречу.

Вслед за успешным проведением в апреле 2017 г. второго заседания Московского диалога афганская сторона стала прорабатывать вопрос создания Кабульского процесса (КП) с акцентом на лидерство в нем самих афганцев [10]. Первая конференция нового формата состоялась 6 июня 2017 г. с участием делегатов из 27 стран и органи-

заций. Заявленной целью проекта является сотрудничество во имя мира и безопасности. 28 февраля 2018 г. в Кабуле после неоднократных переносов была организована вторая встреча Кабульского процесса с участием 25 стран, а также представителей ЕС, НАТО и ООН. По итогам мероприятия была принята декларация КП, а также распространены еще два документа: Концепция регионального сотрудничества по борьбе с терроризмом и наркобизнесом и План национального примирения «Предлагая мир».

Тем не менее, Московский формат, а также заседание Контактной группы ШОС-Афганистан, проходившее в октябре 2017 г., не дают покоя США и их союзникам, которые пытаются продвигать свою альтернативу в виде ЧКГ и группы «6+1» - еще одного регионального консультативного механизма для разрешения афганского кризиса, созданного в феврале 2016 г. и включающего Афганистан, Россию, Индию, Пакистан, Иран, США и Китай.

В сентябре 2017 г. Россия заявила о своем выходе из группы «6+1», поскольку в течение года не состоялось ни одного заседания в рамках формата, и никаких практических шагов предпринято не было.

Список литературы / References

1. Pakistan urged take action against terror groups reluctant to peace: MoFA - <http://ariananews.af/pakistan-urged-take-action-against-terror-groups-reluctant-to-peace-mofa/> (accessed 29.10.2017)
2. Senators hold mixed views about QCG meeting outcome - <https://www.pajhwok.com/en/2017/10/17/senators-hold-mixed-views-about-qcg-meeting-outcome> (accessed 30.10.2017)
3. Taliban dismissive of four-nation Afghan peace talks in Oman - <http://ariananews.af/taliban-dismissive-of-four-nation-afghan-peace-talks-in-oman/> (accessed 30.10.2017)
4. Deadly attacks provoke MP's harsh reactions - <http://ariananews.af/deadly-attacks-provoke-mps-harsh-reactions/> (accessed 31.10.2017)
5. HPC calls for «National Consensus» to ensuring peace - <http://ariananews.af/hpc-calls-for-national-consensus-to-ensure-peace/> (accessed 31.10.2017)
6. Failure of meeting in Oman // Hasht-e Subh. 18.10.2017.
7. U.S. pressure on Pakistan, Taliban escalated violence in Afghanistan - <http://ariananews.af/u-s-pressure-on-pakistan-taliban-escalated-violence-in-afghanistan/> (accessed 31.10.2017)
8. Remarks by President Trump on the Strategy in Afghanistan and South Asia - <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/08/21/remarks-president-trump-strategy-afghanistan-and-south-asia> (accessed 25.11.2017)
9. Prime Minister chairs meeting of the National Security Committee - http://pmo.gov.pk/press_release_details.php?pr_id=1940 (accessed 25.11.2017)
10. The Kabul Process for Peace & Security Cooperation - <http://mfa.gov.af/en/page/the-kabul-process> (accessed 25.11.2017)