

Политика

Изучение «сингапурской модели» в КНР при Си Цзиньпине

© 2017

Н.С. Мухин

Какие аспекты «сингапурской модели» выглядят наиболее привлекательными для руководства КНР? На основе анализа ряда партийных документов, изданных во время правления Си Цзиньпина, автор делает вывод, что многие из намерений китайского руководства по преобразованию политической системы страны подсказаны опытом Сингапура.

Ключевые слова: Китай, Си Цзиньпин, внутренняя политика, сингапурская модель, политическая система КНР, документы КПК.

С тех пор как Си Цзиньпин впервые представил общественности лозунг «китайская мечта», в прессе стали активно обсуждать вопрос, по какому пути он поведет Китай. Как утверждают некоторые эксперты-китаеведы, «в сложном и непредсказуемом современном мире Китаю следует, с одной стороны, “избегать тупиков старых путей развития (социализм классического периода)”, а с другой — «слепо копировать западные модели социально-экономического и политического устройства»¹. Сам Си Цзиньпин неоднократно заявлял, что для решения проблем Китая следует использовать китайские методы, накопленные на протяжении 5000 лет истории страны. В то же время в поисках дальнейшего пути развития современное руководство КНР, по-видимому, оглядывается на опыт Сингапура. Эта тема получила в прессе особую популярность после кончины Ли Куан Ю в марте 2015 г. Новая волна интереса к ней возникла в июне 2016 г., когда американский журнал «Минцзин» посвятил целый номер истории изучения Сингапура в КНР², а в Академии национальной обороны НОАК под редакцией генерал-полковника Лю Ячжоу вышла книга «Путь развития Сингапура» («Синьцзяпо фачжань чжи лу»). Эта работа, как было отмечено в сингапурских СМИ, «продемонстрировала восстановление уверенности КПК в политической модели Сингапура»³.

Так называемая сингапурская модель привлекает руководство компартии Китая в первую очередь тем, что в стране с достаточно авторитарным политическим строем, где на протяжении десятилетий правит единственная партия, успешно развивается свободная рыночная экономика под контролем государства. По сути, это единственная экономика в регионе, которой удалось достичь подобных успехов без существенной полити-

ческой либерализации. Успехи города-государства в сфере экономики и финансов известны всему миру, а планы Председателя КНР по преобразованию экономической системы страны напоминают модель становления Сингапура: повестка Си Цзиньпина, «четыре всесторонних», упор на чистоту партии и ее монополию в политическом пространстве КНР ассоциируются с безупречным образом Партии народного действия (ПНД), вот уже несколько десятилетий практически самостоятельно управляющей Сингапуром. Сам Си Цзиньпин всегда высоко оценивал опыт города-государства, вдохновляясь высоким уровнем развития экономики Сингапура в условиях однопартийного режима. Однако в этом государстве Юго-Восточной Азии его привлекают и другие стороны.

Чему КНР следует учиться у Сингапура?

В ноябре 2012 г. печатный орган Высшей партийной школы КПК «Сюэси шибао» опубликовал статью «Опыт Сингапура в строительстве правительства, ориентированного на оказание услуг». В ней высоко оценивалась эффективность, честность и жизнеспособность Партии народного действия (ПНД), непрерывно правившей Сингапуром с 1968 г.

Чтобы построить такое правительство, партия начала с внутренних изменений. Во-первых, она была преобразована в «открытую партию». Кроме того, стала принимать в свой состав представителей государственных элит, усиливая таким образом свои интеграционные возможности. С 1979 г. ПНД начала систематически привлекать наиболее квалифицированных функционеров как из Сингапура, так и из-за рубежа, введя строгую систему отбора кандидатов⁴. Именно реализация концепции «правительства, ориентированного на оказание услуг», по мнению исследователей КНР, стала одной из наиболее важных предпосылок беспрерывного нахождения ПНД у власти в Сингапуре⁵.

Во-вторых, внутрипартийная конкуренция и демократические выборы разрешили проблему системы ответственности внутри ПНД. Такая система гарантирует большую ответственность лиц, занятых строительством «правительства, ориентированного на оказание услуг», обеспечивает строгое следование уставу партии и реализацию конкретного национального курса. Наиболее важно, по мнению автора статьи в «Сюэси шибао», что такая система абсолютно исключает феномен коррупции⁶.

В-третьих, ПНД усилила тесную связь низовых партийных организаций с массами, сформировав аппарат, служащий потребностям населения. С помощью таких механизмов, как регулярные встречи парламентариев и избирателей, а также посредством Общественного фонда ПНД обеспечивается постоянная и тесная связь партии с народом, что позволяет ей глубже познакомиться с его чаяниями и иметь более достоверную информацию для принятия политических решений⁷.

Статья в «Сюэси шибао» затрагивает административные реформы в сфере социального обслуживания, проведенные в Сингапуре в 1995 г., практику создания официальных органов с участием горожан и членов правительства, деятельность которых направлена на развитие тех или иных сфер общественной жизни. Определенное внимание уделено проблеме прозрачности государственного аппарата, чиновники которого подвергаются постоянному контролю со стороны специальных органов, подчиненных президенту Сингапура. Такая система позволяет бороться с коррупцией наиболее эффективно.

По мнению автора статьи, Сингапuru удалось выстроить систему, отличную от западной, ибо она покоится на основе конфуцианских ценностей. Подчеркивается, что в Сингапуре поддерживается гармоничное сосуществование людей различных национальностей, культур и религий. Автор считает, что этого удалось добиться благодаря устремлению в свое время экономических диспропорций между представителями разных наций, и все имели равный доступ к образованию и трудоустройству⁸.

В заключительной части статьи речь идет о более активном участии населения в принятии государственных решений. Характерно, что перед ежегодным формированием госбюджета ПНД проводит опросы общественного мнения, а накануне принятия наиболее важных политических решений информация о них широко распространяется с целью изучения мнения народа о планах государства⁹.

Большинство соображений, о которых говорилось выше, нашли свое отражение в недавних документах КПК и выступлениях Си Цзиньпина. Так, по примеру ПНД КПК решила начать преобразования в КНР с самой себя. Призывы к изменению стиля работы партии прозвучали еще в первые месяцы нахождения Си Цзиньпина у власти в его «восьми статьях», в которых много внимания было уделено как борьбе с коррупцией, бюрократизмом, расточительством, фракционностью, так и стремлению к большей эффективности и реальной работе с массами.

Одним из соответствующих документов стало «Предложение о всестороннем продвижении открытой работы в административной сфере», выпущенное совместно канцеляриями ЦК КПК и Госсовета КНР 17 февраля 2016 г. Речь в этом документе идет о том, что открытость и прозрачность являются главными принципами правительства, действующего в соответствии с законом. В нем говорится также о праве населения на получение информации, выражение своего мнения и на контроль за правительством, вновь упоминается о том, что цель заключается в формировании честного правительства, нацеленного на оказание услуг. Принятие государственных решений планируется сделать «прозрачным»: предлагается узаконить процесс, участниками которого станут население и эксперты. Сделать его неотъемлемой частью оценки рисков, законные проверки, а также массовые обсуждения. Как и в Сингапуре, планируется перед принятием политических решений предлагать их проекты общественности и заслушивать мнение ее представителей. Указана необходимость разработки перечня обязанностей и четкого распределения ответственности между соответствующими департаментами КПК. Предполагаются публикации данных о правительстве, его планах, функционировании, проектах и т.д. Планируется предоставить населению широкий доступ к информации о распределении общественных ресурсов, предварительных финансовых расчетах, планах строительства крупнейших объектов. Все эти меры направлены на изыскание новых способов участия жителей страны в ее политической жизни¹⁰.

О сходстве с «сингапурской моделью» говорит содержание еще одного документа под названием «Углубление реформы системы кадров»¹¹. В нем предлагается расширить масштабы внутрипартийной демократии и создать новый механизм выдвижения кандидатов на те или иные важные государственные должности. А перед назначением новых должностных лиц — заслушивать мнение населения о работе предыдущего представителя власти на этом посту.

О тесной связи в работе государственных и партийных чиновников с народными массами много говорится как в выступлениях самого Си Цзиньпина, так и в новом дисциплинарном уставе КПК.

КПК уже начала предпринимать попытки публикации «отчетов» о разработке пятилетних планов и других важных государственных документов, создавая иллюзию прозрачности принятия решений. Развивая пропаганду открытого правительства, партийные СМИ в КНР и Гонконге стали публиковать статьи о разработке партийных решений.

Так, например, Хэ Итин, проректор Высшей партийной школы ЦК КПК, член окружения Си Цзиньпина, поделился информацией о процессе составления важных партийных документов, таких, как 13-й пятилетний план. Это в определенной степени проливает свет на механизм принятия решений в нынешней КПК.

По его словам, перед разработкой документа о целях пятилетнего плана создается малая редакционная группа из членов ЦК КПК. Затем заслушиваются все предложения и замечания по данному вопросу. Перед подготовкой чернового варианта соответст-

вующие департаменты ЦК КПК проводят исследование важнейших аспектов данной проблемы, заслушивают всевозможные замечания. Практика показывает, что такие исследования играют важнейшую роль в оценке ситуации, определении направлений движения, постановке целей и формировании политических курсов.

Первоначальный вариант распространяют в установленных рамках среди партийных ведомств, одновременно заслушивая мнения демократических партий, ответственных представителей Всекитайского союза промышленников и торговцев, беспартийных лиц. Кроме этого, партийное руководство может совершать инспекции в конкретные места, созывать конференции и совещания по тем или иным вопросам, чтобы заслушать мнения и предложения на местах. В процессе принятия решений может принимать участие Академия общественных наук Китая, а на некоторых этапах их разработки порою заслушиваются комментарии ветеранов парт- и госслужбы¹². Так, во время разработки 13-й пятилетки Си Цзиньпин лично проверял каждый вариант текста¹³.

Для нынешнего поколения китайского руководства опыт Сингапура чрезвычайно интересен также при разработке собственной системы ценностей. Ведь именно благодаря ей в городе-государстве с преобладающим китайским населением (около 74 %) весьма гармонично проживают представители других национальностей и вероисповеданий. Известно, что в выступлениях Си Цзиньпина неоднократно говорилось о неприятии западной системы ценностей и необходимости создания своей собственной. По мнению некоторых экспертов, очевидный успех Сингапура в гармонизации отношений между проживающими в городе-государстве представителями разных национальностей основан на конфуцианской этике. Неслучайно нынешние китайские власти уделяют много внимания «возрождению» конфуцианства. Это особо актуально в условиях правления сепаратистских настроений на восточных границах КНР в среде не-ханьского населения страны.

Сингапур — «зарубежная партшкола»

Сингапур стал одним из наиболее популярных мест стажировок и реализации программ обмена опытом для чиновников из КНР. Наньянский политехнический университет Сингапура за последние два с лишним десятилетия превратился в «зарубежную партийную школу» для китайских ганьбу. Этот вуз поддерживает постоянные тесные связи с Орготделом ЦК КПК¹⁴. Первая группа чиновников из КНР стажировалась в этом учебном заведении в 1992 г.¹⁵ В университете китайским чиновникам предлагаются краткосрочные курсы, две докторские программы на китайском языке по специальностям «экономический менеджмент» (с 1998 г.) и «государственное управление» (с 2005 г.)¹⁶. Также с 1997 г. были организованы «семинары высшего уровня для мэров городов Китая»^{17 ; 18}. Организационный отдел и Отдел образования ЦК КПК отправляют в Наньянский университет чиновников местного уровня и выше. Среди предметов, которые они там изучают, — экономика, управление производством и государственное управление. Кроме того, они регулярно участвуют в различных форумах и встречах с целью поиска в Сингапуре деловых партнеров. Чиновники, получившие образование в Сингапуре, быстро продвигаются по службе. Интересно, что по соглашению между Китаем и Сингапуром последний ежегодно оплачивает полную стоимость обучения и 90% расходов на проживание для 10 сотрудников Организационного отдела ЦК КПК, полную стоимость обучения и все расходы на проживание для 8 сотрудников Отдела образования. Обучающиеся чиновники из провинций КНР оплачивают все расходы самостоятельно¹⁹.

Кроме Наньянского политехнического университета, обучением китайских чиновников на регулярной основе занимаются еще три вуза: Университет управления Сингапура, Национальный университет Сингапура, а также Институт государственной политики им. Ли Куан Ю²⁰. Также в Сингапуре существует престижная программа для ино-

странных чиновников Lee Kuan Yu Exchange Fellowship, по приглашению которой в городе-государстве обучались немало высокопоставленных китайских чиновников, таких, как заместитель главы Комиссии по рынку ценных бумаг Фан Синхай или заместитель директора Банка Китая Ху Сяолян²¹.

Таким образом китайские чиновники претворяют в жизнь заветы Дэн Сяопина, упомянутые Си Цзиньпином во время визита в Сингапур в 2010 г. Он заявил тогда: «Господин Дэн Сяопин ранее неоднократно напоминал о том, что Китаю нужно учиться у Сингапура. Такое обучение было необходимо раньше, необходимо сейчас, будет необходимо в будущем»²².

Критика изучения опыта Сингапура в КНР при Си Цзиньпине

Критики такого повышенного внимания Китая к сингапурскому опыту указывают, что тот Сингапур, у которого хочет учиться руководство КНР, не существует и никогда не существовал. Как отмечает известный исследователь китайских политических процессов Минь Синьпэй, заимствование модели, запущенной Ли Куан Ю, потребует от КПК гораздо более демократичной системы, чем она может себе позволить. По его мнению, главной особенностью системы Сингапура стало использование Ли Куан Ю демократических институтов и правления в соответствии с законом для обуздания хищнических appetites правящих элит страны. В отличие от Китая, ПНД участвует в выборах наряду с оппозиционными партиями. В 2011 г. последним удалось набрать в совокупности 40% голосов избирателей. Проводя регулярные выборы, Ли Куан Ю установил механизм политического самосовершенствования и отчетности, он дал возможность сингапурцам выбирать, должна ли Партия народного действия продолжать управление страной. Возможно, сам Ли весьма скептически относился к демократии, но, в отличие от руководства КНР, он не воспринимал ее как угрозу своему режиму²³.

Сотрудники Университета Гонконга также указывают на то, что, высоко оценивая роль ПНД в развитии Сингапура, китайские умы забывают и недооценивают значение британского колониализма. Еще до того, как ПНД взяла бразды правления в свои руки, эта колония была одной из самых передовых территорий в Британской империи. Кроме этого эксперты утверждают, что несмотря на то, что конкуренция внутри ПНД весьма активна и основана на принципах меритократии, правящие элиты по-прежнему продвигают людей, подобных себе: мужчин, этнических китайцев из высших общественных слоев, отбирая их из узкого ряда учебных заведений и связанных друг с другом семей. По мнению исследователей, если централизованное правительство подходит для города-государства Сингапур, то оно не сможет эффективно управлять в такой стране, как КНР. Кроме того, концепция «общих ценностей», продвигаемая правительством Сингапура, не получила равноправного консенсуса вокруг консервативного конфуцианского културализма в полиэтническом государстве²⁴.

Как отмечает один из ответственных сотрудников издательства «Минцзин» Чэнь Сяопин, «сингапурская модель» — вовсе не «блюдо Си Цзиньпина». По его мнению, учитывая нынешний стиль правления Си, связанный с насаждением культа личности и стремлением к единоличному управлению страной, «сингапурская модель» — не то, к чему стремится сам генсек²⁵. По мнению главного редактора издательства «Минцзин» Хэ Пинь, «сингапуризация Китая» — это «карточный домик» для Си Цзиньпина. В политической системе Сингапура наибольшим влиянием обладает одна партия, однако это отнюдь не однопартийная диктатура. Важнейшее условие для Си Цзиньпина в ходе политической реформы — сохранить единовластие КПК. Поэтому в мире не сыщешь модели другой страны, соответствующей мечте Си Цзиньпина²⁶. К тому же, несмотря на повышенное внимание к Сингапуру со стороны многих ученых КНР, отмечается, что количество обучающихся там китайских чиновников в последнее время сокращается²⁷.

Кроме критиков, на Западе встречаются и сторонники изучения «сингапурской модели» в КНР под руководством Си Цзиньпина. Американский политолог Дэвид Шамбо в книге *China's Future* (2016 г.) пишет о том, что демократия в стиле Сингапура позволила бы Китаю осуществить все качественные изменения, необходимые стране для перехода от старой модели роста и развития к новой. По мнению Шамбо, такой сценарий позволит КНР избежать ловушки среднего дохода, решит проблему сверхнормативной задолженности, поможет поправить финансовую систему страны и т.д. Ученый считает, что именно полудемократия сингапурского типа (semi-democracy) станет идеальным решением насущных проблем в современном Китае²⁸.

Сам Сингапур изначально крайне скептически относился к стремлению Китая заимствовать его опыт. В феврале 2016 г. посол по особым поручениям сингапурского МИДа Билахари Каусикан в Брукингском институте (США) заявил: «Нет никакой так называемой сингапурской модели, все политические решения Сингапура принимались Ли Куан Ю и его командой сообразно требованиям времени»²⁹.

1. Андрей Карнеев. Китайская мечта и сингапурская модель [На правах рукописи].
2. Си Цзиньпин чжэнгай чжидайю: Чжунго Синьцзяпохуа: [Карточный домик реформ Си Цзиньпина: сингапуризация Китая] // *The Mingjing Magazine*. 2016. № 77. Цит. по: URL: <http://cn.rfi.fr/>
3. Сюэжэ: цзюньфан чубань «Синьцзяпо фачжань чжи лу» сяньши Чжунгун хуэйфу дуй Синьцзяпо чжэнчи моши синьсинь»: [Ученый: «Путь развития Сингапура», изданная военными, «показала восстановление уверенности КПК в политической модели Сингапура»]. URL: <http://www.zaobao.com.sg/special/newsletter/story20160620-631239>.
4. Синьцзяпо цзяньшэ фуусин чжэнфу дэ цзиньянь: [Опыт Сингапура в строительстве правительства, ориентированного на оказание услуг]. URL: <http://theory.people.com.cn/n/2012/1022/c245417-19341298.html>.
5. Цзяньшэ фу'усин чжичжэн дан: Синьцзяпо Жэньминь Синдун дан дэ цзиньянь юй ции: [Строительство правящей партии, ориентированной на оказание услуг: опыт и вдохновение Партии народного движения Сингапура]. URL: http://www.idcpc.org.cn/sjzdn/201506/t20150622_75303.html.
6. Синьцзяпо цзяньшэ фуусин чжэнфу дэ цзиньянь: [Опыт Сингапура в строительстве правительства, ориентированного на оказание услуг]. URL: <http://theory.people.com.cn/n/2012/1022/c245417-19341298.html>.
7. Там же.
8. Там же.
9. Там же.
10. Чжунгун чжуньян баньгунтин гоуюань баньгунтин иньфа “Туаньюй цюаньянь туйцзинь чжэнгу гункай гунцзо дэ ицзянь”: [Канцелярия ЦК КПК и Канцелярия Госсовета выпустили «Предложение о всестороннем продвижении открытой работы в административной сфере»]. URL: www.ccdi.gov.cn/jw/201602/t20160217_74468.html.
11. Чэнь Си цзай Жэньминь Жибао гаовэнь цзелу ганьбу жэньши чжиду гайгэ фаньянь: [В статье в Жэньминь жибао Чэнь Си раскрывает проект реформы системы персонала КПК]. URL: <http://news.takungpao.com/hk/mainland/focus/2013-12/2076670.html>.
12. Данмэй цзе сы чжун цюань хуэй цзюэдин циао сице: циаоцзу чи цзычжуань: [Партийные СМИ раскрыли детали подготовки предварительного проекта решения 4-го пленума: группа, работавшая над проектом, ела в ресторане самообслуживания]. URL: <http://news.takungpao.com/mainland/focus/2014-10/2806699.html>.
13. Циао лиши 260 тянь Си Цзиньпин мэй гао би шэнь: [Разработка черновика длится 260 дней, Си Цзиньпин должен утверждать каждую версию]. URL: http://epaper.jinghua.cn/html/2015-11/05/content_250556.htm.
14. Гуаньюань хайвай пэйсюнь: цун Синьцзяпо дао Хафо: [Повышение квалификации чиновников за границей: от Сингапура до Гарварда]. URL: <http://www.yicai.com/news/2207459.html>.

15. Хуэйцзюй чжиголичжэн дэ дунфан чжихуэй: [Собрание восточной мудрости об управлении государством]. URL: <http://cpc.people.com.cn/n/2015/1109/c64387-27793303.html>.
16. Си Цзиньпин да мэн чуньцю: [Хроники великой мечты Си Цзиньпина] // Минцзин Юэкань. 2016. № 77. URL: https://books.google.ru/books?id=7UtxDAAAQBAJ&pg=PT42&lpg=PT42&dq=%25E6%2598%258E%25E9%2595%259C%25E6%259C%2588%25E5%2588%258A+%25E4%25B8%25AD%25E5%259B%25BD%25E6%2596%25B0%25E5%258A%25A0%25E5%259D%25A1%25E8%25AF%259D&source=bl&ots=_Z_mUx0dlu&sig=fE-tPCY6LetLr8SDSY_6RL0pbWQ&hl=ru&sa=X&ved=0ahUKEwiktKaG9ZXOAhVhM5oKHbfuC9kQ6AEIHTAA%23v=onepage&q&f=false.
17. 1.3 вань Чжунго гуаньюань доу цэн цзюй ду дэ «Хайвай Дансяо»: Наньян лигун дасюэ: [«Зарубежная партийная школа», в которой обучались 13 тысяч китайских чиновников: Наньянский технологический университет]. URL: <http://www.yan.sg/13wangzhongguoguayuan/>
18. Си Цзиньпин да мэн чуньцю...
19. Там же.
20. Чуань Синьцзяпо мяочжунь Чжунго 7000 вань ганьбу пэйсюнь шичан: [По слухам, Сингапур нацелился на обучение 70 млн китайских чиновников]. URL: <http://news.sohu.com/20091217/n269021378.shtml>.
21. Чжунго Жэньминь Иньхан фуханьчжан Ху Сяолянь дао уого цзялю фанвэнь: [Заместитель руководителя Народного банка Китая Ху Сяолянь прибыла в Сингапур с целью обмена]. URL: <http://www.23yy.com/2560000/2550263.shtml>.
22. Хуэйцзюй чжиголичжэн дэ дунфан чжихуэй: [Собрание восточной мудрости об управлении государством]. URL: <http://cpc.people.com.cn/n/2015/1109/c64387-27793303.html>.
23. Minxin Pei. The Real Singapore Model. URL: <https://www.project-syndicate.org/commentary/china-misappropriates-singapore-model-by-minxin-pei-2015-03>.
24. Stephan Ortmann, Mark R. Thompson. China and the «Singapore Model» // Journal of Democracy. 2016. Vol. 27. № 1. P. 39–48.
25. Си Цзиньпин чжэнгай чжипайу...
26. Си Цзиньпин да мэн чуньцю.
27. Там же.
28. Shambaugh D. China's Future. London: Polity Press, 2016. URL: <https://books.google.ru/books?id=bwi8CwAAQBAJ&printsec=frontcover&dq=david+shambaugh+china's+future&hl=ru&sa=X&ved=0ahUKEwiniqvDnpbOAhVJjiwKHbtGCKkQ6AEIJAA#v=onepage&q&f=false>.
29. Там же.